

进贤县市场监督管理局文件

进市监字〔2022〕50号

关于印发《进贤县市场监督管理局 内部公平竞争审查工作机制》的通知

机关各股室、各基层分局及下属事业单位：

现将《进贤县市场监督管理局内部公平竞争审查工作机制》
印发给你们，请参照执行。

2022年5月11日



进贤县市场监督管理局 内部公平竞争审查工作机制

为认真贯彻落实《市场监管总局等五部门关于印发〈公平竞争审查制度实施细则〉的通知》（以下简称《实施细则》）文件精神，健全公平竞争审查工作机制，规范有效开展公平竞争审查工作，结合市场监管工作实际，制定本工作机制。

一、公平竞争审查范围

起草或者制定市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的下列政策措施时，应当进行公平竞争审查，评估对市场竞争的影响，防止出台排除、限制竞争的政策措施。

（一）负责起草的地方性法规或者规章草案；

（二）规范性文件；

（三）与市场主体签订的合同、协议、合作备忘录；

（四）涉及制定具体政策措施的、“一事一议”形式的请示和批复；

（五）其他涉及市场主体经济活动的规定和做法。

以下四类文件不需要审查：一是内部管理性文件；二是一般事务性文件；三是过程性文件；四是常规性的具体行政行为。

二、公平竞争审查责任

按照“谁起草、谁负责”的原则，政策措施的承办科室及起草人是公平竞争审查的责任机构和责任人，应严格对照《实施细则》明确的审查标准和审查要求进行自我审查。与其他部门联合发文的政策措施，属市监局牵头制定实施的，由市监局承办的相关职能股室负责公平竞争审查；属其他部门牵头制定实施的，由牵头部门负责公平竞争审查。代县政府拟订以县政府名义出台的政策措施，由市监局承办股室负责公平竞争审查。由市监局发文的政策措施，《公平竞争审查表》随相关材料由局办公室与发文会签单一并归档备查。其他类政策措施，由承办部门存档备查。

三、公平竞争内部审查流程

政策制定室开展公平竞争审查应当遵循审查基本流程（可参考附件 2 公平竞争审查基本流程），识别相关政策措施是否属于审查对象、判断是否违反审查标准、分析是否适用例外规定。

属于审查对象的，经审查后应当形成明确的书面审查结论（书面审查结论格式可参考附件 3 公平竞争审查表）。书面审查结论随相关文件材料一并提交局务会议审议或报局领导签批。未形成书面审查结论出台政策措施的，视为未进行公平竞争审查。

使用政务协同平台制发政策措施的，属于审查对象的，要在行政发文环节勾选公平竞争审查“是”选项，并上传《公平

竞争审查表》，未上传的视为未进行公平竞争审查。

四、公平竞争审查实施要求

（一）制定规范性文件和相关政策措施的科室，根据《反垄断法》关于禁止滥用行政权力排除、限制竞争的规定以及《实施细则》明确的公平竞争审查标准，提出公平竞争审查结论。

（二）开展公平竞争审查，应当以适当方式征求利害关系人意见，或者通过政府部门网站、政务新媒体等便于社会公众知晓的方式公开征求意见，也可以咨询专家学者、法律顾问、专业机构的意见，并在书面审查结论中说明有关情况。

（三）制定规范性文件和相关政策措施的股室在进行合法性审查时，应当一并提交《公平竞争审查表》及相关资料。

（四）当政策措施涉及的竞争问题比较复杂、需要专业机构评估时，可以委托第三方机构进行公平竞争评估，并将评估意见的结论内容写入《公平竞争审查表》。

（五）经公平竞争审查，认为不具有排除、限制竞争效果的，可以实施；具有排除、限制竞争效果的，应当不予出台或者调整至符合相关要求后出台；未进行公平竞争审查或经审查不符合规定的政策措施，不得出台。

五、公平竞争查标准

根据《实施细则》规定，具体有以下标准：

（一）影响市场准入和退出标准：

(2) 未明确特许经营权期限或者未经法定程序延长特许经营权期限;

(3) 未依法采取招标、竞争性谈判等竞争方式, 直接将特许经营权授予特定经营者;

(4) 设置歧视性条件, 使经营者无法公平参与特许经营权竞争。

3. 不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务, 包括但不限于:

(1) 以明确要求、暗示、拒绝或者拖延行政审批、重复检查、不予接入平台或者网络、违法违规给予奖励补贴等方式, 限定或者变相限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务;

(2) 在招标投标、政府采购中限定投标人所在地、所有制形式、组织形式, 或者设定其他不合理的条件排斥或者限制经营者参与招标投标、政府采购活动;

(3) 没有法律、行政法规或者国务院规定依据, 通过设置不合理的项目库、名录库、备选库、资格库等条件, 排斥或限制潜在经营者提供商品和服务。

4. 不得设置没有法律、行政法规或者国务院规定依据的审批或者具有行政审批性质的事前备案程序, 包括但不限于:

(1) 没有法律、行政法规或者国务院规定依据, 增设行政审批事项, 增加行政审批环节、条件和程序;

1. 不得设置不合理或者歧视性的准入和退出条件，包括但不限于：

（1）设置明显不必要或者超出实际需要的准入和退出条件，排斥或者限制经营者参与市场竞争；

（2）没有法律、行政法规或者国务院规定依据，对不同所有制、地区、组织形式的经营者实施不合理的差别化待遇，设置不平等的市场准入和退出条件；

（3）没有法律、行政法规或者国务院规定依据，以备案、登记、注册、目录、年检、年报、监制、认定、认证、认可、检验、监测、审定、指定、配号、复检、复审、换证、要求设立分支机构以及其他任何形式，设定或者变相设定市场准入障碍；

（4）没有法律、行政法规或者国务院规定依据，对企业注销、破产、挂牌转让、搬迁转移等设定或者变相设定市场退出障碍；

（5）以行政许可、行政检查、行政处罚、行政强制等方式，强制或者变相强制企业转让技术，设定或者变相设定市场准入和退出障碍。

2. 未经公平竞争不得授予经营者特许经营权，包括但不限于：

（1）在一般竞争性领域实施特许经营或者以特许经营为名增设行政许可；

(2) 没有法律、行政法规或者国务院规定依据，设置具有行政审批性质的前置性备案程序。

5. 不得对市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等设置审批程序。主要指没有法律、行政法规或者国务院规定依据，采取禁止进入、限制市场主体资质、限制股权比例、限制经营范围和商业模式等方式，限制或者变相限制市场准入。

(二) 商品和要素自由流动标准:

1. 不得对外地和进口商品、服务实行歧视性价格和歧视性补贴政策，包括但不限于:

(1) 制定政府定价或者政府指导价时，对外地和进口同类商品、服务制定歧视性价格;

(2) 对相关商品、服务进行补贴时，对外地同类商品、服务，国际经贸协定允许外的进口同类商品以及我国作出国际承诺的进口同类服务不予补贴或者给予较低补贴。

2. 不得限制外地和进口商品、服务进入本地市场或者阻碍本地商品运出、服务输出，包括但不限于:

(1) 对外地商品、服务规定与本地同类商品、服务不同的技术要求、检验标准，或者采取重复检验、重复认证等歧视性技术措施;

(2) 对进口商品规定与本地同类商品不同的技术要求、检验标准，或者采取重复检验、重复认证等歧视性技术措施;

(3) 没有法律、行政法规或者国务院规定依据，对进口服

务规定与本地同类服务不同的技术要求、检验标准，或者采取重复检验、重复认证等歧视性技术措施；

（4）设置专门针对外地和进口商品、服务的专营、专卖、审批、许可、备案，或者规定不同的条件、程序和期限等；

（5）在道路、车站、港口、航空港或者本行政区域边界设置关卡，阻碍外地和进口商品、服务进入本地市场或者本地商品运出和服务输出；

（6）通过软件或者互联网设置屏蔽以及采取其他手段，阻碍外地和进口商品、服务进入本地市场或者本地商品运出和服务输出。

3. 不得排斥或者限制外地经营者参加本地招标投标活动，包括但不限于：

（1）不依法及时、有效、完整地发布招标信息；

（2）直接规定外地经营者不能参与本地特定的招标投标活动；

（3）对外地经营者设定歧视性的资质资格要求或者评标评审标准；

（4）将经营者在本地区的业绩、所获得的奖项荣誉作为投标条件、加分条件、中标条件或者用于评价企业信用等级，限制或者变相限制外地经营者参加本地招标投标活动；

（5）没有法律、行政法规或者国务院规定依据，要求经营者在本地注册设立分支机构，在本地拥有一定办公面积，在本

地缴纳社会保险等，限制或者变相限制外地经营者参加本地招标投标活动；

（6）通过设定与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关的资格、技术和商务条件，限制或者变相限制外地经营者参加本地招标投标活动。

4. 不得排斥、限制或者强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构，包括但不限于：

（1）直接拒绝外地经营者在本地投资或者设立分支机构；

（2）没有法律、行政法规或者国务院规定依据，对外地经营者在本地投资的规模、方式以及设立分支机构的地址、模式等进行限制；

（3）没有法律、行政法规或者国务院规定依据，直接强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构；

（4）没有法律、行政法规或者国务院规定依据，将在本地投资或者设立分支机构作为参与本地招标投标、享受补贴和优惠政策等的必要条件，变相强制外地经营者在本地投资或者设立分支机构。

5. 不得对外地经营者在本地的投资或者设立的分支机构实行歧视性待遇，侵害其合法权益，包括但不限于：

（1）对外地经营者在本地的投资不给予与本地经营者同等的政策待遇；

(2) 对外地经营者在本地设立的分支机构在经营规模、经营方式、税费缴纳等方面规定与本地经营者不同的要求;

(3) 在节能环保、安全生产、健康卫生、工程质量、市场监管等方面,对外地经营者在本地设立的分支机构规定歧视性监管标准和要求。

(三)影响生产经营成本标准:

1. 不得违法给予特定经营者优惠政策,包括但不限于:

(1) 没有法律、行政法规或者国务院规定依据,给予特定经营者财政奖励和补贴;

(2) 没有专门的税收法律、法规和国务院规定依据,给予特定经营者税收优惠政策;

(3) 没有法律、行政法规或者国务院规定依据,在土地、劳动力、资本、技术、数据等要素获取方面,给予特定经营者优惠政策;

(4) 没有法律、行政法规或者国务院规定依据,在环保标准、排污权限等方面给予特定经营者特殊待遇;

(5) 没有法律、行政法规或者国务院规定依据,对特定经营者减免、缓征或停征行政事业性收费、政府性基金、住房公积金等。给予特定经营者的优惠政策应当依法公开。

2. 安排财政支出一般不得与特定经营者缴纳的税收或非税收入挂钩。主要指根据特定经营者缴纳的税收或者非税收入情况,采取列收列支或者违法违规采取先征后返、即征即退等形

息，为经营者实施垄断行为提供便利条件。生产经营敏感信息是指除依据法律、行政法规或者国务院规定需要公开之外，生产经营者未主动公开，通过公开渠道无法采集的生产经营数据。主要包括：拟定价格、成本、营业收入、利润、生产数量、销售数量、生产销售计划、进出口数量、经销商信息、终端客户信息等。

3. 不得超越定价权限进行政府定价，包括但不限于：

(1) 对实行政府指导价的商品、服务进行政府定价；

(2) 对不属于本级政府定价目录范围内的商品、服务制定政府定价或者政府指导价；

(3) 违反《中华人民共和国价格法》等法律法规采取价格干预措施。

4. 不得违法干预实行市场调节价的商品和服务的价格水平，包括但不限于：

(1) 制定公布商品和服务的统一执行价、参考价；

(2) 规定商品和服务的最高或者最低限价；

(3) 干预影响商品和服务价格水平的手续费、折扣或者其他费用。

(五) 例外规定：

属于下列情形之一的政策措施，虽然在一定程度上具有限制竞争的效果，但在符合规定的情况下可以出台实施：

1. 维护国家经济安全、文化安全、科技安全或者涉及国防

式，对特定经营者进行返还，或者给予特定经营者财政奖励或补贴、减免土地等自然资源有偿使用收入等优惠政策。

3. 不得违法违规减免或者缓征特定经营者应当缴纳的社会保险费用。主要指没有法律、行政法规或者国务院规定依据，根据经营者规模、所有制形式、组织形式、地区等因素，减免或者缓征特定经营者需要缴纳的基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费、生育保险费等。

4. 不得在法律规定之外要求经营者提供或扣留经营者各类保证金，包括但不限于：

（1）没有法律、行政法规依据或者经国务院批准，要求经营者交纳各类保证金；

（2）限定只能以现金形式交纳投标保证金或履约保证金；

（3）在经营者履行相关程序或者完成相关事项后，不依法退还经营者交纳的保证金及银行同期存款利息。

（四）影响生产经营行为标准：

1. 不得强制经营者从事《中华人民共和国反垄断法》禁止的垄断行为。主要指以行政命令、行政授权、行政指导等方式或者通过行业协会商会，强制、组织或者引导经营者达成垄断协议、滥用市场支配地位，以及实施具有或者可能具有排除、限制竞争效果的经营者集中等行为。

2. 不得违法披露或者违法要求经营者披露生产经营敏感信

建设的；

2. 为实现扶贫开发、救灾救助等社会保障目的；

3. 为实现节约能源资源、保护生态环境、维护公共卫生健康安全等社会公共利益的；

4. 法律、行政法规规定的其他情形。

属于前款第一项至第三项情形的，政策制定机关应当说明相关政策措施对实现政策目的不可或缺，且不会严重限制市场竞争，并明确实施期限。

六、工作要求

（一）各股室在制定规范性文件和相关政策措施的过程中，要认真执行公平竞争审查有关规定，严格对照《市场监管总局等五部门关于印发〈公平竞争审查制度实施细则〉的通知》（国市监反垄规〔2021〕2号）要求进行审查。杜绝不审查、漏审查、不认真审查等问题，切实将审查工作落到实处。

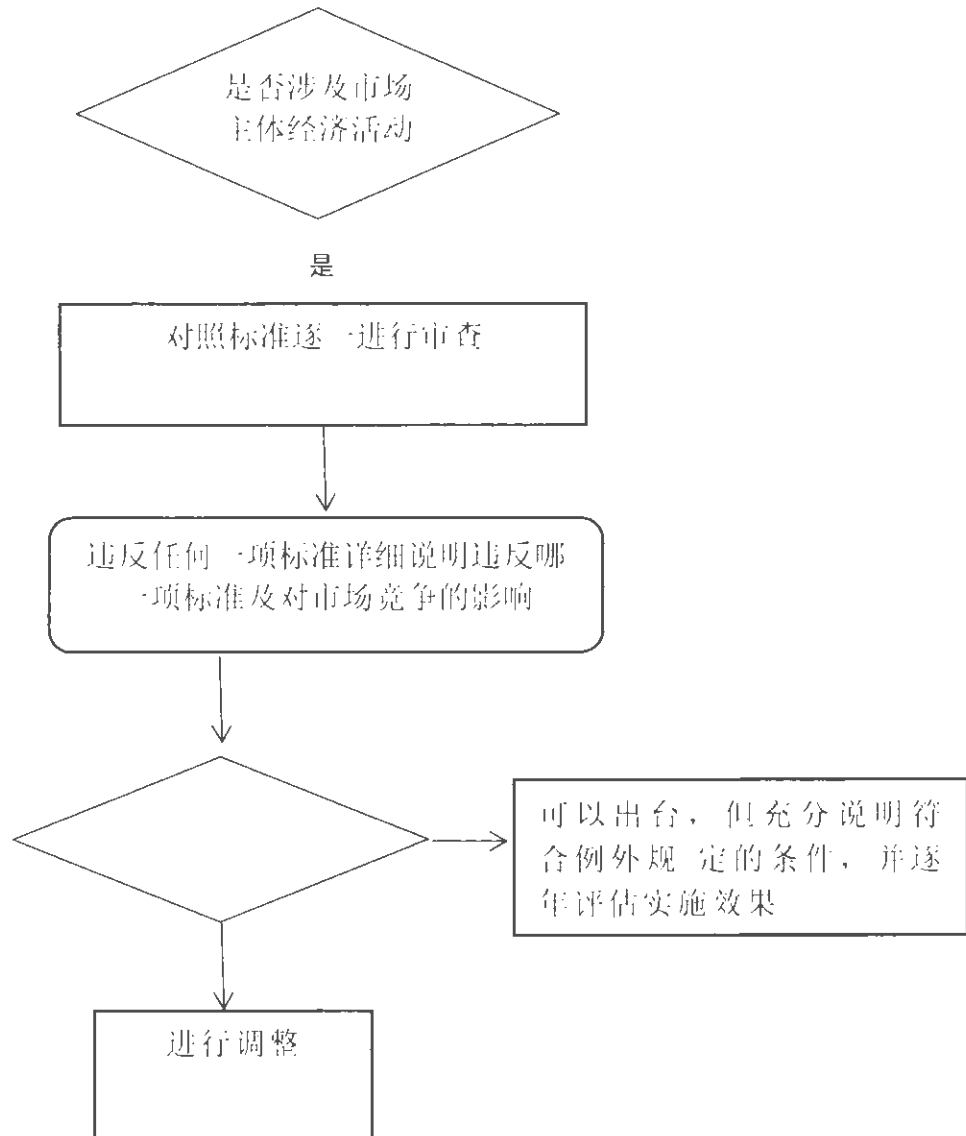
（二）做好存量政策措施清理工作。本机制实施之前制定的相关政策措施为存量政策。各股室要结合国家、省、市规章和规范性文件的清理工作，按照公平竞争审查的要求，不定期对本股室拟定或实施的现行规范性文件和其他政策措施开展自查，对清理出具有排除、限制竞争效果的政策措施形成处理结论，按程序予以废除或者调整。

（三）做好信息汇总。各股室应严格按照内部审查工作流程进行审查，及时将各自公平竞争审查的政策措施报县局，县

局将审查情况汇总后报市公平竞争审查工作联席会议办公室。

（四）凡制定相关规范性文件和有关政策措施，未执行公平竞争内部审查相关规定，造成不良后果的，将依法追究相关责任人员的责任。

公平竞争审查基本流程



公平竞争审查表

年 月 日

政策措 施名称				
涉及行 业领域				
性质	行政法规草案 <input type="checkbox"/> 地方性法规草案 <input type="checkbox"/> 规章 <input type="checkbox"/> 规范性文件 <input type="checkbox"/> 其他政策措施 <input type="checkbox"/>			
起草 机构	名称			
	联系人		电话	
审查 机构	名称			
	联系人		电话	
征求意 见情况	征求利害关系人意见 <input type="checkbox"/> 向社会公开征求意见 <input type="checkbox"/>			
	具体情况(时间、对象、意见反馈和采纳情况): (可附相关报告)			

咨询及 第三方 评估情 况 (可 选)	 <p style="text-align: right;">(可附相关报告)</p>	
审查 结论	 <p style="text-align: right;">(可附相关报告)</p>	
适用例 外规定	是 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/>	
	选 择 “是”时 详细说 明理由	
其他需 要说明 的情况	 	
审查机 构主要 负责人 意见	 <p style="text-align: center;"> 签字: 盖章: </p>	

