

进贤县人民政府办公室文件

进府办发〔2021〕94号

进贤县人民政府办公室 关于印发《进贤县应急体系建设 “十四五”规划》的通知

各乡镇人民政府，县政府各部门、县直各单位：

《进贤县应急体系建设“十四五”规划》已经2021年县政府第21次常务会研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

进贤县人民政府办公室

2021年12月31日



进贤县应急体系建设“十四五”规划

二〇二一年十二月

目 录

一、现状与形势.....	1
(一) “十三五”期间取得的发展成效.....	1
(二) “十四五”期间面临的主要挑战.....	7
(三) “十四五”期间存在的发展机遇.....	10
二、总体要求.....	11
(一) 指导思想.....	12
(二) 基本原则.....	12
(三) 规划目标.....	13
三、主要任务.....	14
(一) 着力完善应急管理体制机制.....	14
(二) 着力加强应急管理法制建设.....	18
(三) 着力提升事故灾害防范能力.....	19
(四) 着力提升应急救援救助能力.....	22
(五) 强化科技支撑与信息化建设.....	25
(六) 深入开展科普宣传教育培训.....	26
四、重点工程.....	27
(一) 应急指挥和保障能力提升工程.....	27
(二) 安全生产能力提升工程.....	27
(三) 防灾减灾能力提升工程.....	28
(四) 应急救援能力提升工程.....	29
五、保障措施.....	29
(一) 加强组织领导, 确保工作成效.....	29
(二) 拓宽筹资渠道, 做好经费保障.....	30
(三) 定期开展考核, 评估工作实效.....	30
(四) 严格监督问责, 深化责任落实.....	31

为推进“十四五”时期全县应急管理体系和能力现代化的建设,有效减轻灾害事故风险,坚决遏制重特大安全事故,最大程度降低灾害事故损失,切实保障人民群众生命财产安全。根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《南昌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《进贤县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等有关法律法规和文件,制定本规划。

一、现状与形势

(一) “十三五”期间取得的发展成效

“十三五”期间,全县上下认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾和应急救援等重要论述精神,全面落实党中央国务院、省委省政府、市委市政府和县委县政府决策部署,统筹推进应急管理事业改革发展,立足守牢安全生产“基本盘”,扎实推进防灾减灾救灾工作,全力防范化解灾害事故风险,生产安全事故总量进一步下降,较大事故得到有效遏制,有效防范重大事故,杜绝特别重大事故,初步建立防灾、减灾、救灾、指挥、救援、监管、执法、保障等分工明晰、运转高效的机构职能体系,抗灾救灾资源得到有效整合,防灾减灾能力得到有效提升。

1. 应急管理体制机制逐步完善。按照县委县政府关于机构改革总体部署,及时整合县政府应急办、民政、林业、水利等多个部门机关职能,组建县应急管理局,将安全生产、

自然灾害“防与救”职责写入部门“三定”方案，各乡镇建立应急管理服务中心，全面加强全县安全生产、防灾减灾救灾工作的组织领导、统一指挥。县委县政府制定出台《关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》，加快在全县构建起安全生产责任、监管、法规、防控和保障体系；深入推进防灾减灾救灾体制机制改革发展，建立自然灾害防治工作联席会议制度，及时调整安委会、减灾委、防指、森防指、防震减灾领导小组、消安委等议事协调机构的组织架构和运行规则，理顺部门职责，应急管理体系机制逐步完善。

2. 安全生产治理能力明显提升。成立矿山、危化、建筑、交通等十三个安全生产专业委员会，为全县经济社会发展创造更加坚实的安全生产保障。认真贯彻实施《江西省党政领导干部安全生产责任制实施细则》《江西省安全生产工作职责暂行规定》《江西省生产安全事故隐患排查治理办法》等政策文件，创新开展安全生产督导检查及警示约谈。由县政府主要领导和分管领导亲自带队明查暗访，持续深入排查整治安全隐患。分阶段组织开展各类安全专项整治行动，推进解决危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山、道路交通、建筑施工、消防安全、燃气安全、特种设备等行业领域存在的突出问题。加大打击违法行为力度，落实执法监察责任制，切实消除一批安全生产隐患，改善全县安全生产环境。强化安全生产标准化建设，有效提升企业安全管理水平。

3. 防灾减灾能力不断加强。县减灾委等单位严格落实领

导带班和 24 小时在岗在位值守制，密切关注雨情、水情、汛情和灾情，明确要求对自然灾害类突发事件信息要第一时间报告，第一时间协调处置，第一时间传达批示指示。建立乡镇网络报灾工作机制，县、乡（镇）设置专职灾害信息员，确保灾情信息的快速、准确并且直观报送。制定《自然灾害生活救助程序》，规范自然灾害发生后的核查、统计、民主评议、登记造册等程序。有效衔接市政府《南昌市自然灾害救助应急预案》，修订《进贤县自然灾害救助应急预案》，进一步优化组织领导体系，完善预案启动条件，规范特殊情况认定标准，强化救灾物资储备。通过建立完善社区灾害应急避难场所、补充配备必要应急物资、定期开展社区灾害风险排查、长期抓好防灾减灾宣传教育、适时开展应急避险演练等，大力推进综合减灾示范社区创建工作。

4. 应急保障能力明显增强。全县常设性应急避难场所已能满足常住人口紧急避难需求，县城建立应急避难场所 5 处，各乡镇均设立相应的应急避难场所。全县构建了以民政为主的救灾物资仓库，以水利以为的防汛救灾物资仓库，以应急为主的应急救援物资仓库，各乡镇建立的相应的小型物资装备仓库等物资保障仓储体系。大力开展安全文化示范企业创建，申报省级安全文化创示范企业 1 家，市级安全文化示范企业 1 家；广泛开展全民安全素养宣传教育活动，推动企业员工安全大培训，积极开展“安全生产月”“防灾减灾日”和安全宣传“七进”等主题宣传活动以及安全生产知识网络

有奖竞赛，全民应急知晓率和参与度全面提升。

5. 应急救援能力持续增强。及时修编有关预案，登记汇总全县各乡镇、相关部门共 47 个综合预案和各类专项预案，组织开展防汛抗台、森林防灭火、特种设备、危险化学品以及非煤矿山等重点领域多部门联合大型应急演练近 30 次。立足“一专多能”、“一队多用”定位，依托县消防部队，挂牌成立消防救援大队，构建以国家综合性救援队伍为主力军，以专职森林消防队、基层应急救援队为基干力量，以社会救援力量为重要补充的应急救援力量体系。组织开展应急救援队伍专业技能培训，并参加全市社会应急救援队伍竞赛。推进重点乡镇队伍规范化建设，有效整合乡镇应急、消防、防汛、森林防火等资源力量，培育乡镇应急队伍。积极配合江西省应急救援航空体系基础设施建设，“进贤县人民广场”确定为进贤县临时起降点。“十三五”以来，全县综合应急、专业应急救援队伍增长迅速，应急救援能力全面提升。

（二）“十四五”期间面临的主要挑战

“十三五”期间，一些制约我县应急管理的深层次问题尚未解决，同时新的风险矛盾不断涌现，与整合优化应急力量和资源，充分发挥应急管理部门统筹协调的作用，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体系要求还存在差距。

1. 应急体制机制改革亟待完善。（1）基层基础薄弱的局面未根本改变。乡镇、功能区安监站机构改革动向不明，

安全生产监管网络还有待完善，基层监管力量不足与监管任务繁重的矛盾没有根本解决，基层干部业务知识薄弱以及人员不足不稳的问题还没得到有效解决，专业安委会运行还有待加强，部分重点领域双重预防机制等工作推进缓慢。（2）**人员编制与内设机构数量偏少**。县应急管理局人员编制与内设机构数量偏少，部分机构只增加职能，未增加编制，无专职应急管理工作人员，工作人员往往一人多岗，对工作效率造成很大影响。（3）**工作标准流程有待明确规范**。现有的应急管理机构是在原安监部门基础上，整合有关单位相应职能组建而成，应急工作流程未从机构改革前的工作状态中完全转变出来，改革涉及的很多职责职能没有完全划分明确，原有的条块分割式工作体系仍然存在，尚未形成一套自上而下明确的工作流程制度。（4）**部门间数据壁垒仍然存在**。未建立全县统一联动的应急管理数据平台，跨部门、跨行业数据共享开放不顺畅，信息数据不能有效汇聚、融通、应用，严重影响县应急管理体系发挥该有的快速反应优势。（5）**应急值守机制尚不健全**。尚未出台专门的应急值守相关规定或文件，在应急值守工作涉及范围、值守工作内容、值守人员素质要求、突发事件处置要件以及值守人员后勤保障、纪律追究等方面缺乏统一规范，使应急值守工作管理缺乏有力抓手。

2. 应急基层管理能力亟待强化。我县应急资源整体呈现上强下弱的倒金字塔形配置，基层权责不匹配，难以较好地履行属地责任。（1）**人员配备不足**。乡镇一级无专门的应急

管理机构，应急管理职能主要由安监办履行，且工作人员大都工作繁多，身兼数职。（2）综合能力薄弱。由于应急管理部门刚整合不久，除原安全生产方面的应急能力比较成熟，其他各方面应急能力都还未得到有效提升。（3）专业人才匮乏。应急管理任务重，有效激励机制不足，导致人员队伍变动频繁，存在队伍年龄老化、专业人才稀缺、监管水平提高乏力的问题。（4）装备设施简陋。缺乏应急装备、仪器、应急用车等情况，乡镇一级大部分没有救灾物资储备库（点）或储备库（点）达不到国家标准。

3. 应急保障能力建设亟待提升。我县应急保障能力建设仍处于起步阶段，应急保障能力与实际工作需要差距较大。

（1）装备设施缺乏明文规定。相应后勤保障如执法装备、器材、车辆、制服、津贴等，缺乏明文规定，导致应急保障能力存在短板，尤其是专业森林消防队伍在训练与救援的装备、器材方面数量不足，无人机、数字通讯等现代化救援设备严重缺乏，现有的救援车辆车况无法满足综合救援需求，营房、训练场地建设滞后。（2）物资储备能力不够。储备库设置分散，缺少综合性应急物资储备库。（3）社会救援与政府救援力量融合力度不足。社会救援与政府救援如何有效衔接缺乏规范化运行制度。

4. 应急科技信息支撑亟待加强。科技信息支撑体系建设在突发事件应急管理中处于核心地位，发挥着关键作用。近年来，我县不断推进应急管理科技信息化建设，取得了一定

成效，但在工作中仍存在一些问题和不足。（1）**信息化平台建设不到位**。各部门信息化运用发展不均，信息化平台繁杂或标准不一、功能重叠，信息资源缺乏有效整合，无法实现互联互通和信息资源共享，难以达到“大应急”统一高效的要求。（2）**监测预警系统智能化程度较低**。应急管理智能化程度较低，监测预警系统还处于数据收集阶段，趋势研判、辅助决策等功能相对薄弱，不能有效实现风险管控、监测预警、应急救援、指挥决策、资源保障等高效化、智能化升级。

（3）**智慧安监系统未全面建立**。安监工作现代化、信息化及大数据运用方面差距较大，开展监管工作主要依靠传统的上门排查、现场督导等方式，难以做到“全覆盖、零容忍”。

（三）“十四五”期间存在的发展机遇

“十四五”时期是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标后，乘势而上向全面建设社会主义现代化迈进、向第二个百年奋斗目标进军的重要时期，是推进我县转型发展、创新发展、跨越发展的关键时期，我县应急管理事业将迈入新的历史发展阶段，也将面临全新的发展机遇。

1. **党政领导的高度重视为应急管理事业发展提供坚实保障**。以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，高度重视应急管理工作，对应急管理工作作出了一系列的重要指示及重大战略部署，为新时代把应急管理事业推向深入发展指明了方向、提供了坚实保障。县委县政府全面贯彻落实党中央国务院和省委省政府以及市委市政府战

略部署，不断加强对应急管理工作的领导，把加强应急管理作为履行政府职能、加强社会管理和公共服务的重要内容，为推进我县应急管理体系建设及应急管理能力提升提供了有力支撑。

2. 经济社会的快速发展为应急管理事业发展创造有利环境。我国已进入高质量发展阶段，安全不仅是我国各项事业高质量发展的前提和验证指标，也是各项事业行稳致远的良性助推剂。经济的快速发展，为我国应急管理体系建设奠定了良好经济基础和物质保障，为安全生产、防灾减灾救灾基础设施和人防物防工程建设及科学技术研发交流、人才培养等提供充足的人力、物力支持。同时，随着人民生活水平的不断提高，健康和安​​全已成为民众日益增长的对美好生活向往的重要内容，公众安全意识普遍提高，安全需求日期增长，全社会推动应急管理体系和能力建设凝聚更强共识、汇聚更大合力。

3. 科技水平的不断提升将促进应急管理事业迈上新的更高台阶。随着网络信息化、人工智能、5G、卫星遥感等技术日新月异的发展，新技术新装备新工艺新业态大量涌现并投入使用，为应急管理提供了新的技术手段与方法，大幅度提升了风险防范与管控、监测预警、监管执法、科学研判、辅助指挥决策、抢险救援和应急培训等能力，提高了应急管理的科学化、专业化、智能化、精细化水平。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中及五中全会、中央政治局第十九次集体学习精神、省委十四届十二次全会精神，以及习近平总书记关于应急管理、安全生产和防灾减灾救灾重要论述，从更高层次贯彻落实习近平总书记对江西工作的讲话和指示批示精神。按照省委省政府、市委市政府决策部署，牢固树立以人民为中心的发展思想和安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，坚持预防为主、应急为重、管理为要，聚焦自然灾害和事故灾难，不断强化安全生产、应急救援、防灾减灾能力建设，推动形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，着力防范化解重大安全风险，全力维护安全生产形势持续稳定，全力推进自然灾害应对有序有效，推进应急管理体系和能力现代化，为全县经济社会发展实现新跨越提供安全保障。

（二）基本原则

——坚持人民至上、生命至上。牢固树立以人民为中心的发展思想，把保护人民生命安全放在首位，正确处理好发展与安全的关系，最大限度降低各类灾害事故的危害和后果，切实保障人民群众生命财产安全，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

——坚持统筹规划、突出重点。统筹规划全县应急管理体系，全面推进体制机制、基础能力、应急力量、救援能力

和应急保障等方面建设。以问题为导向，以需求为引领，突出重点，强化薄弱环节、优先解决监测预警、事故预防、应急响应等突出问题。

——坚持以防为主、防救并举。坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。

——坚持依靠科技、转型升级。推进先进科学技术在应急管理建设中的应用，创新应急管理的手段与方法，提高科学化、专业化、智能化、精细化水平，促进应急管理体系转型升级，

——坚持政府主导、社会参与。全面履行政府公共服务和社会管理职能，充分发挥政策导向作用，调动各方面参与应急体系建设积极性。把政府管理与社会参与有机结合起来，实现应急工作由政府单一主体向政府主导、社会参与的多元主体转变，形成强大合力。

（三）规划目标

1. 总体目标

到 2025 年，基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，基本建成统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系；防范化解重大安全风险的体制机制不断健全，安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好，全县

应急管理工作的系统性、整体性、协同性显著增强，应急管理体系和应急管理能力现代化水平显著提升；实施精准治理，做到预警发布精准、抢险救援精准、恢复重建精准、监管执法精准；重大安全风险得到有效管控，各类生产安全事故得到有效遏制，自然灾害损失得到有效减少，人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

表 1：“十四五”时期核心指标

序号	指标内容	预期值	属性
1	生产安全事故起数	下降 10%	约束性
2	生产安全事故死亡人数	下降 10%	约束性
3	较大以上事故起数	累计不超过 3 起	约束性
4	重特大生产安全事故起数	—	约束性
5	单位地区生产总值生产安全事故死亡率	下降 30%	约束性
6	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降 15%	约束性
7	年均因自然灾害直接经济损失占全县生产总值比例	<0.9%	预期性
8	年均每百万人口因自然灾害死亡率	<0.9%	预期性
9	受灾人员基本生活得到有效救助的时间	<10 小时	预期性
10	森林火灾受害率	<0.8‰	预期性

2. 分项目标:

——应急管理体制机制更加完善。指挥体系、职能配置、机构与岗位设置、协同联动机制、责任体系更加合理，值守工作机制、信息报送机制、灾后救助与恢复重建机制不断完

善，应急管理机构基础设施、装备条件大幅改善。

——**事故灾害防范水平全面提高。**风险底数全面摸清，事故灾害规律进一步把握，监测预警及时精准，安全生产标准化建设不断完善，持续打造本质安全型企业，防灾减灾工程建设高质量推进，基层防灾减灾水平全面提升。

——**救援救助及灾后重建能力显著提升。**各类应急救援力量布局更加优化、配置更加合理，救援协同应对更加顺畅，预案管理更加科学，应急实训演练更加有力，应急救援效能明显增强，灾害救助机制更加完善，灾后恢复重建能力进一步提升。

——**科普宣传与培训教育持续深入开展。**应急培训体系逐步完善，应急文化深入人心，公众安全防范意识和自救互救能力显著提高，应急管理干部专业能力显著提升。

三、主要任务

（一）着力完善应急管理体制机制

1. **构建高效组织指挥体系。**坚持对标中央和省委、市委，调整完善议事协调和指挥机构，优化运行机制，形成工作合力，构建适应新时代“大安全”“大减灾”“大应急”需要、权威高效的应急管理组织指挥体系。根据省应急管理厅整合接入气象、水利、水文、林业、自然资源、地震、生态环境、能源等部门已建成的各类监测预警系统和通信网络的情况及我县实际，逐步推动安全生产、防汛抗旱、森林防灭火、抗震救灾、地质灾害防治、减灾救灾、消防救援、城市安全、

公安交管等各类应急指挥系统有效利用，着力构建集应急资源管理、视频会商、指挥调度、监测预警、信息报送和监督管理等功能于一体，上下贯通、左右联动、条块结合、顺畅高效的综合应急指挥平台体系。

2. 加强应急管理队伍建设。明确应急管理机构人员配置、岗位设置及基础设施保障、经费保障。推进完善乡镇应急管理机构建设，实现省市县乡村五级贯通。通过招录，充实应急管理工作人员。通过聘任制方式引进急需紧缺专业人才，或采用政府购买服务的方式，促进应急管理干部队伍年轻化、专业化，解决应急管理力量不足的问题。同时，加强在岗人员与新入职人员专业技能培训，提升依法履职水平。

3. 健全联防联控联控机制。明确一般性灾害事故和重大灾害事故的应对处置工作程序。完善应急协同联动机制，推进区域协同、城乡协同、专业协同、军地协同、社会协同，为信息共享、资源共享、沟通协调等提供设施、平台和装备保障。建立事故灾害风险会商研判机制，日常定期会商研判，重大活动、重点时段专题会商研判，突发情况开展紧急会商研判，科学分析事故灾害发生、发展趋势，提出防范意见，及时将会商结果通报相关地方和部门，督促落实防范措施。坚持党政主导、统一指挥、部门联动、社会参与、运转顺畅、处置高效的原则，强化部门之间、区域之间、军地之间、条块之间沟通协调，提升人员、物资、装备等应急资源快速集成能力，加快建立信息共享、资源共用以及应急救援联防联控

控、联合行动的工作机制，提升应急抢险救援效能，实现科学救援、安全救援、高效救援。

4. **规范值守与信息报送制。**健全值守工作制，明确值守工作具体要求、值守人员应具备的基本素质（年龄、身体情况、电脑操作及专业技能等）、值守纪律、值守后勤保障（硬件环境、津贴标准）等，严格执行领导干部带班、关键岗位24小时值班和值守备勤等制度，加强值班值守力量和装备配备，促进值班值守制度化、规范化、专业化。建立事故灾害信息搜集报告制度，理顺信息报告工作机制，提升第一时间获取突发事件信息的能力。明确信息报送标准，按照“首报要快、续报要准、终报要全”的要求，及时规范报送各类事故灾害信息，坚决杜绝漏报、迟报、瞒报等现象。

5. **完善灾后救助工作机制。**按照“省—市—县—乡—村”五级灾情报送体系建设要求，加强基层灾害信息员队伍建设，提升灾情管理工作的科学性、时效性，保障各种灾情信息及时收集与上报。推进救灾精细化管理、分类化救助，调整和优化灾后救助政策。完善救灾物资储备管理办法，加强救灾物资监督管理，明确救灾款物调拨发放工作规范和流程。全面推行安全生产责任险和农房保险，加快建立巨灾保险制度，实施应急救援伤亡人员抚恤机制。

6. **健全应急管理责任体系。**建立党政同责、一岗双责、权责一致、失职追责的党政领导干部应急管理责任制，加大应急管理在政府绩效综合评价指标体系中的权重，完善应急

管理责任考评指标体系和奖惩机制，强化应急管理职责落实情况考核。坚持分级负责、属地管理的原则，建立权责一致、失职追责的责任体系，推动乡镇党委和政府切实扛起自然灾害、安全生产事故防治主体责任。严格落实部门分工负责制，准确把握“防”与“救”、“统”与“分”的职责关系，采取建章立制的办法，逐一细化明确各部门在防灾减灾救灾各环节全链条的职责分工。组织核定全县重要江河流域和重点工程的防汛抗旱行政责任人，推动落实林场、自然保护区等经营单位风险防控主体责任。

（二）着力加强应急管理法制建设

1. **构建完整工作流程制度体系。**紧盯新形势新要求，把握新形势下的应急管理工作规律，加强应急体系政策研究，全面梳理应急管理机构与部门相关职能，完善与应急管理职能相配套工作流程制度构建，制定完整顺畅工作流程，出台详细工作办法，明确各部门间协调配合机制。

2. **深化综合行政执法改革。**深化应急管理综合行政执法改革，在强化基层属地管理的基础上，明确县级执法管辖范围和重点，合理划分县乡应急管理执法职责，依法委托乡镇承担简易执法事项执法，实施分级分类精准执法。按照企业安全管理基础条件和风险等级，实施差异化执法。完善联合执法、“双随机、一公开”等执法机制。加大典型案件和典型违法行为曝光力度，综合运用“四不两直”明查暗访、“双随机、一公开”等方式，加大重点抽查、突击检查力度，严

厉打击非法建设生产经营行为。

3. **推进应急管理相关标准创建。**参与制定灾害监测预报预警、风险评估、隐患治理、航空救援、应急装备、应急通信、应急演练等技术标准，推动应急标志标识、应急队伍和高层建筑、学校、医院、应急避难场所、交通运输工具、桥梁道路等方面应急设施设备配备相关标准制定和实施。

（三）着力提升事故灾害防范能力

1. **摸清底数，强化监测预警机制。**（1）**摸清风险隐患底数。**以全国自然灾害综合风险普查为契机，完善风险评估指标体系和技术方法，开展综合风险评估试点工作，摸清全县自然灾害和事故灾难风险隐患底数，制定风险管控清单，形成一整套综合风险普查与常态业务工作相互衔接、相互促进的工作制度。（2）**加强规律分析研究。**充分运用现代信息技术，加强对多发频发事故灾害规律的研究，全面分析、排查、评估、研判区域性、系统性安全风险，为制定防范措施、完善重大安全风险防控机制提供参考依据。（3）**完善监测预警机制。**完善监测基础设施建设，切实加强暴雨、洪水、雷电、台风、地质灾害、地震、森林火灾等灾害实时监测。逐步实现化工园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施实施在线监测监控预警，推进企业在线数据接入在线监管平台，实现企业、工业园区、监管部门信息共享、互联互通。充分发挥突发事件预警信息发布平台作用，研究制定部门联动高效、信息来源可靠、研判科学精准、分级分类管理、平

台资源共享、发布及时规范、动态监测跟踪、防范落实评估的大应急灾害事故预警机制，强化针对特定区域、特定人群的精准发布能力，提升预警信息发布时效性、针对性。

2. 治本攻坚，增强企业本质安全。（1）**进安全标准体系建设。**坚持与企业管理创新相结合，进一步完善安全生产标准化创建的经济杠杆、差异化监管等激励措施，提升扩大安全生产标准化示范企业质量和数量，不断推动企业安全管理标准化、作业行为标准化、安全设施标准化和现场环境标准化，提升企业安全生产水平。（2）**加强安全生产监管执法。**一是推进全县安全生产分类分级监管执法，健全重点监管和一般监管相结合的安全监管体制机制；加快建立县重点和一般监督检查单位名录库，重点监督检查单位由县监管部门实行全覆盖检查，一般监督检查单位，采取“双随机、一公开”方式检查。二是突出对生产经营单位的重点车间、重点部位、重点事项的监督检查，对发现的违法行为查处率为100%，形成对违法违规震慑高压态势，督促企业夯实安全生产主体责任。三是不断创新非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹等领域安全监管方法，构建具有进贤特色的监管体制，综合运用信息化、大数据等现代化手段和“四不两直”明查暗访等传统手段，分行业分领域全面排查整治安全隐患。（3）**落实安全生产专项整治。**持续开展危险化学品、非煤矿山、消防、道路运输、烟花爆竹、建筑施工、特种设备等重点行业领域专项整治，扎实推进三年专项整治，督促企业配备高素质的安

全管理人员，严格现场安全管理、加大安全生产投入。督促企业淘汰落后技术和装备，大力推广先进技术与装备，进一步提升企业安全生产基础保障水平，增强防范和遏制重特大事故能力。（4）**推进企业诚信体系建设**。健全完善安全生产失信行为联合惩戒制度，对存在以隐蔽、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管等严重危害人民群众生命财产安全的主观故意行为的单位及主要责任人，依法依规将其纳入信用记录，加强失信惩戒，从严监管。健全企业违法行为、表彰奖励记录和公示制度，对于因违法违规行为被行政处罚及工作突出被奖励的企业，分别进行公示公告；对于符合纳入联合惩戒范围的企业，一律按规定程序推送上报，实施联合惩戒。同时，不断提升完善信用信息化水平和信息共享渠道，强化各类不良信用信息监管应用，严格实施联合惩戒措施，压实企业主体责任。

3. 夯实基础，提升灾害防御能力。（1）**加强工程防灾减灾能力建设**。加强防汛抗旱、防震减灾、森林防火、防雷电、生态环境治理等防灾减灾骨干工程建设，加快江河湖泊治理骨干工程建设，继续实施蓄滞洪区设施建设、重要支流和中小河流治理，加快病险水库除险加固、山洪和地质灾害防治，加强农业防灾减灾基础设施建设，加强抗旱应急水源工程建设，推进实施自然灾害高风险区危旧房改造和民居地震安全工程，提升农村住房设防水平和承灾能力，推进实施自然灾害重点隐患治理和居民搬迁避让工程。（2）**筑牢基层**

防灾减灾首道防线。以提高城乡社区防灾减灾能力为着力点，继续开展综合减灾示范社区创建工作，逐步构建以综合减灾示范社区为基础、以综合减灾示范乡镇为重点、以综合减灾示范县为引领的基层减灾能力建设体系。开展社区灾害风险识别与评估，新建或改扩建应急避难场所，积极开展基层科普宣传、应急演练等活动，完善社会动员机制和志愿者服务体系，提升基层公众的防灾减灾意识和自救互救能力，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

（四）着力提升应急救援救助能力

1. 加强事故灾害应急处置能力建设。健全以森林灭火、抗洪抢险、安全生产等专业应急救援队伍为突击力量，以基层救援救助队伍为主要力量，以社会应急救援队伍为补充力量的事故灾害应急救援队伍体系，打造一支纵向到底、横向到边、门类齐全、永不解散的事故灾害应急救援队伍。在乡、村普遍设立应急信息员岗位，加大对村级应急信息员的培训和扶持力度，提高应急信息员的责任心，力争所有行政村和重大灾害隐患自然村组全部推行村级灾害信息员政府购买工作。大力推进灾情管理、灾害评估、专业救援、应急救助等专业技术人才队伍建设，加强基层应急处置人才培养力度。加强经常性、针对性的实战训练和综合演练，推动应急演练制度化、实战化、全员化，全面提高应急处置能力。

2. 加强专业应急救援力量体系建设。围绕“一队多用、一专多能”这一目标，提升抗洪抢险、森林防灭火、生产安

全事故救援等各类专业救援力量抢险救援能力。逐步建立县本级不少于 30 人的专业森林消防队伍。同时，持续推进各乡镇建设专职消防队伍，或采取多元化投资、多形式建队方式建设志愿消防队，夯实应急救援基层力量。

3. 引导社会救援力量健康有序发展。积极支持和规范社会应急救援队伍健康有序发展，建立社会应急救援力量动态管理机制，完善社会应急救援力量日常管理、应急调用、培训选拔、激励评价、服务保障等工作机制，提升应急志愿者队伍的组织化、规范化和专业化程度，建立社会力量与其他救援队伍共训共练、救援合作和信息共享机制，引导社会力量规范有序参与救援行动，构筑“社会广泛参与、形式灵活多样”的社会应急救援体系。

4. 提升各类救援力量协同应对能力。建立完善紧急状态下的社会动员机制，倡导红十字会、保险机构以及其他社会公益组织积极投身应急事业，依法引导基层应急力量协助承担一定的抢险救灾职能。强化部门之间、区域之间、军地之间、条块之间沟通协调，提升人员、物资、装备等应急资源快速集成能力，加快建立信息共享、资源共用以及应急救援联防联控、联合行动的工作机制，提升各类应急力量协同应对能力，提高应急抢险救援效能。

5. 构建衔接融通全覆盖预案体系。适时修订《进贤县突发事件总体应急预案》和专项应急预案、部门应急预案，完善重要目标物保护、重大活动保障、应急资源保障等重点应

急预案，加快构建覆盖全区域、全灾种、全行业、全层级、全过程的应急预案体系。落实省、市应急预案管理办法和相关标准，强化各类各层级应急预案的备案管理和衔接融通。

6. 加大抢险救援实训演练力度。推动各乡镇、各有关部门加强应急预案演练，督促指导或会同相关企业开展应急演练活动。有组织、有计划地开展操作演练、实战演练或桌面推演，并注重应急演练分析研判与总结评估，提高应急演练质量。

7. 加强抢险救援装备建设。立足安全生产、减灾救灾工作实际需要，提升应急救援装备水平，积极推广先进应急救援技术、装备，加强经费筹措、装备采购和配备应用，重点加强救援人员安全防护装备、特殊灾害事故攻坚装备、专业救援装备、通信指挥设备、工程抢险装备等装备的配备；优化、升级城市主战消防车辆、远程供水装备及高空、地下、水域救援和侦检、防毒、堵漏、破拆等特勤器材装备；鼓励应急救援装备的研发与推广，不断推进应急救援装备的性能优化与结构优化，提升各级应急救援队伍的信息采集与传输能力、搜救能力、后勤保障能力。

8. 加强应急物资体系建设。加大财政投入力度，推动建设应急物资储备库、应急保障服务平台、应急物资仓储配送平台。与应急装备物资生产企业签订保供协议，综合运用税收减免、财政补贴等优惠政策，调动应急装备物资生产企业的积极性，在实物储备的基础上，增加协议储备和生产能力

储备。推动建设应急保障服务平台，加强应急物资统筹协调，对装备物资信息实行动态监测，科学调整物资储备的品类、规模、结构。加快建设应急物资仓储配送网络平台，优化运输调度，形成高效配置，快速送达应急物资配送网络。

9. 提升灾害救助及灾后重建能力。落实省、市灾害救助政策，建立健全与灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，完善救灾资金快速下拨机制和应急救助阶段救灾物资紧急采购机制，扎实做好受灾群众基本生活保障。科学编制恢复重建规划，做好资金、物资、技术保障、政策支持等工作，提升灾后恢复重建能力。

（五）强化科技支撑与信息化建设

1. 推进信息互联互通共享。推进互联网+、大数据、云计算、5G等信息化技术的应用，加强卫星遥感、无人机监测技术的应用，推进安全生产、防灾减灾科技成果转化应用，健全跨流域或跨行业重大突发事件预警信息、防控信息、应急救援信息等互通、资源共享及联合处置机制，切实提高快速反应支撑能力。加快推进应急管理指挥中心建设，按照省、市统一建设要求，落实应急指挥基础设施，配套场所支撑系统，切实提升应急指挥能力。

2. 加强企业先进技术运用。持续深化“机械化换人、自动化减人、智能化管控”科技强安专项行动，推动企业技术改造升级，鼓励和引导生产企业积极采用先进适用技术和装备。推进生产企业和科研院所积极开展安全生产与重大灾害

治理技术交流合作，培育引导一批有能力信誉好的生产企业、技术机构、科研院所、保险机构等社会力量参与应急管理工作。

3. **强化灾害防治技术装备。**按照省、市、县（区）统一配备标准化技术装备要求，加快灾害装备体系建设。推进建设“智慧气象”观测系统，对基本气象要素进行分钟级立体覆盖观测。全面加强应急通信装备、应急广播设施、救灾专用车辆、应急救援专业机械设备等技术装备建设，建立成系统、成规模的灾害防治技术装备网络。

（六）深入开展科普宣传教育培训

1. **开展应急管理宣传。**持续开展“防灾减灾日”、“国际减灾日”、“安全生产月”等活动，在有条件的社区、公园、广场、乡村服务场所等设置专题展板，创新宣传教育形式，丰富活动内容，以多种方式提升全民应急意识。加强在校学生和基层群众安全生产、防灾减灾和应急救护救援知识教育培训，将应急管理知识纳入中小学教育内容和文化、科技、卫生“三下乡”等活动，组织学校、社区、企业等开展疏散逃生和自救互救演练，提高公众应对事故灾害能力。

2. **强化应急管理培训。**强化应急干部培训，开展应急管理区域交流合作，逐步完善应急管理培训体系。强化应急队伍培训，加强实战经验的培训，开展安全生产培训、强化应急救护培训。建设标准化应急知识科普库，组织开展应急知识和应急技能培训，普及学校、社区、企业等应急演练，大

力发展应急志愿服务，提升公众安全风险防范意识和自救互救能力。

四、重点工程

（一）应急指挥和保障能力提升工程

1. 应急指挥平台建设项目。立足“大应急”，建设包含指挥大厅、会商室、应急夜间值班室、“智赣 119”夜间值班室、领导夜间值班室、设备机房等功能区，配套的会议系统、显示系统、扩声系统、集中控制系统、融合通信系统，融合全县交通、气象、水利、林业等部门应急资源的应急管理云数据平台等内容的应急指挥平台。

2. 应急综合保障能力提升工程。加强应急物资保障库和储备点建设，积极推进县级、乡（镇）级储备库建设，力争十四五期间实现乡（镇）级应急物资储备库全覆盖。推进全县应急避难场所规范化建设，到 2025 年底应急避难场所规范化建设率达到 90%。加强应急通信保障，根据省市统一部署，全面推进应急管理卫星通信网基础设施和应急管理通信融合系统等建设工作，全面提升应急综合保障能力。

3. 综合行政执法能力体系建设项目。统筹执法人员教育培训，依法为执法人员缴纳工伤保险、购买人身意外伤害保险。为应急管理机构配备必要的执法装备和应急救援服装、装备、应急用车等。

（二）安全生产能力提升工程

1. 推动高危行业科技支撑项目。深化“机械化换人、自

动化减人、智能化管控”科技强安专项行动，在高危行业领域推广应用安全生产先进适用技术和新型实用产品，不断提升本质安全水平。

2. **安全生产风险监测预警系统。**推进“工业互联网+安全生产”行动计划实施，持续开展高危行业风险管控和隐患排查治理，推动高危行业安全生产风险监测预警系统的建设与推广应用，提高安全生产风险防控能力。

3. **安全风险防控基础提升工程。**推进城镇人口密集区中小型企业搬迁；开展城市安全风险源普查，推行城市安全运行数据综合管理系统建设；实施露天采场边坡、排土场滑坡等重大安全隐患治理。

4. **安全发展示范城市创建项目。**以国家安全发展示范城市创建工作为抓手，制定实现安全发展示范城市创建达标总体目标和阶段性工作任务，推动全面提高城市安全保障水平。

（三）防灾减灾能力提升工程

1. **灾害风险调查和重点隐患排查工程。**根据国家和省市有关要求，开展自然灾害综合风险普查、企业安全生产风险普查，建立健全风险基础数据库，编制灾害事故风险区划图，加强重点行业企业安全风险辨识与评估。

2. **地质灾害综合治理和避险移民搬迁项目。**全面开展地质灾害详细调查，构建全县地质灾害风险和群众转移避险安置“一张图”，确保异地搬迁补助政策落实到位。

3. **防灾减灾气象保障工程。**建设防灾减灾智慧气象保障

现代化工程，提升防灾减灾救灾气象保障服务能力。充分发挥防灾减灾气象保障工程在综合防灾减灾救灾中的监测预报先导作用、预警发布枢纽作用、风险管理支撑作用、应急救援保障作用等。

4. 森林防灭火基础设施建设项目。落实森林防灭火专业扑火队营房、林火视频监控、防火检查站点、防灭火装备配置等基础设施建设，着力解决森林防灭火基础设施薄弱问题。

5. 防汛抗旱能力建设项目。组织开展万亩以上圩堤加固整治，推动全县堤防全面达标。

6. 应急避难场所项目。充分利用公园、广场、城市绿地、学校、体育场等已有设施改扩建一批应急避难场所，配备相应的设备、物资。

（四）应急救援能力提升工程

进一步加强应急救援队伍建设，强化森林消防队伍、安全生产专业救援队伍专业技能训练、练兵比武，并为这些队伍补充更新救援装备等。开展社会救援力量与政府救援力量共训共练，推动社会救援力量技能和水平提升，增强社会救援力量与政府救援力量协同作战能力。健全覆盖全县、乡镇、村三级灾害信息员队伍，强化灾害信息员分级培训和队伍建设。加强基层应急广播系统建设，有效打通预警信息发布“最后一公里”。

五、保障措施

（一）加强组织领导，确保工作成效。县委县政府对本

行政区域内的应急管理负总责，根据本规划确定的目标指标和主要任务，将推进应急管理体系和能力现代化纳入当地经济和社会发展规划，结合实际分解落实规划目标和任务，明确重点工程，建立应急管理目标责任制，做到责任到位、措施到位、投入到位，确保规划目标顺利实现。县应急管理部门要会同发展改革牵头，建立推进本规划落实的分工协作机制，明确职责分工，加强规划实施的组织领导，强化指导、协调以及监督作用，确保规划顺利实施。

（二）拓宽筹资渠道，做好经费保障。拓宽资金投入渠道，鼓励自然人、法人或其他组织开展捐助和援助活动，探索设立应急管理基金、保险等筹资渠道，建立健全政府、企业、社会相结合的资金保障机制。完善应急管理经费预算安排，在政府财政预算中对应急管理经费给予优先安排和保障，加大预防性投入，强化救援关键力量、航空救援体系、科技信息化、安全基础能力建设、人才培养、科普宣传等方面经费的投入，并加强资金使用的管理与监督。

（三）定期开展考核，评估工作实效。建立规划实施推进机制，明确各乡镇、各有关部门在规划推进工作中的任务分工与时间节点。县安委办、县减灾办、县应急管理局要根据分工安排制定具体实施方案和年度计划，将应急管理工作纳入年终考核评分体系。建立监督评估机制，强化规划硬约束，对规划的执行情况进行定期评估和监督检查，并以适当方式向社会公布，确保规划各项任务顺利实施。

（四）严格监督问责，强化责任落实。县政府根据规划要求，对照任务分工与时间节点安排，定期督查各项工作开展落实情况。对规划中的重点工作进展情况、项目建设运用情况、资金使用情况等进行重点督查，对于履职不到位、项目进度缓慢、资金使用不当等问题，对有关负责人进行严肃问责。

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委监委办公室。

进贤县人民政府办公室

2021年12月31日印发
